



San Diego County Air Pollution Control District

Warehouse Working Group (WWG) Meeting December 4
Reunión inicial del Grupo de Trabajo de Almacenes (WWG) 4 de diciembre

2023



Meeting Announcements

Anuncios de Reunión

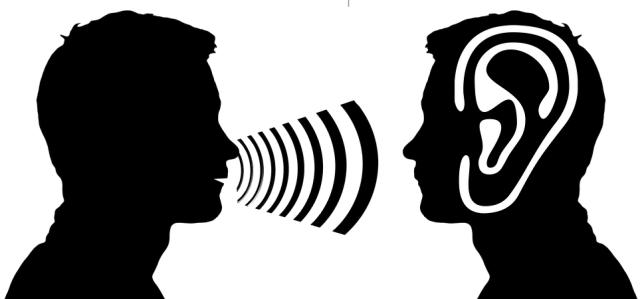
- Participants muted
 - Save questions and comments until end of each section
 - Interpretation is available
-
- *Los participantes serán silenciados*
 - *Preguntas y comentarios serán aceptados hasta el final de cada sección*
 - *Interpretación sera disponible en español*



Meeting Decorum

Decoro de la Reunión

- Space for everyone to contribute
 - Only one person speaks at a time
 - Listen to each other
 - Respect each other's opinions
 - Be conscious of time constraints
 - Moderated by staff
- *Espacio para que todos contribuyan*
 - *Solo una persona habla a la vez*
 - *Escuchar uno a otros*
 - *Respetar las opiniones de los demás*
 - *Sea consciente de las limitaciones de tiempo*
 - *Reunión moderada por el personal*



Overview

Descripción General

- Attendance & Introductions (15 min)
 - WWG Timeline Recap (10 min)
 - Rule Development General Principles (20 min)
 - Defining a Warehouse (40 min)
 - Possible Non-Regulatory Strategies (30 min)
 - Non-agenda/Participant Comments (5 min)
 - Action Items / Next Meeting
- *Toma de asistencia e introducciones (15 min)*
 - *Recapitulación del cronograma del WWG (10 min)*
 - *Principios generales del desarrollo de normas (20 min)*
 - *Definición de almacén (40 min)*
 - *Posibles estrategias no reglamentarias (30 min)*
 - *Extraordinario/Comentarios de los participantes (5 min)*
 - *Acciones / Próxima reunión*



Attendance and Introductions

Asistencia y Presentaciones



WWG Timeline Recap

Recapitulación del cronograma del WWG

- 9/25/23
 - Direction from Governing Board
 - WWG Expectations, Input, Topics, Meeting Format, Scheduling
- 11/6/23
 - Warehouse Inventory
 - District Legal Authority for ISR rule
 - Possible Non-Regulatory Strategies
- 9/25/23
 - Dirección del Consejo de Administración
 - Expectativas, aportes, temas, formato de las reuniones y calendario del WWG
- 11/6/23
 - Inventario de almacenes
 - Autoridad legal del distrito para la norma ISR
 - Posibles estrategias no reglamentarias



WWG Timeline Recap

Recapitulación del cronograma del WWG

- Upcoming Milestones

- January 2024 – Start possible non-regulatory strategy development; continue public/stakeholder outreach
- June 2024 – Identification of possible regulatory actions to be pursued
- By December 2024 – Planning & Policy or Governing Board update; Begin CEQA/SIA; non-regulatory strategy developed and start implementation;
- By May 2025 – Regulatory strategy public workshop(s); continue outreach
- June 2025 – Draft CEQA analysis complete
- By September 2025 – Governing Board consideration

- Próximos objetivos

- Enero de 2024 – Iniciar el desarrollo de una posible estrategia no reglamentaria; proseguir la divulgación entre el público y las partes interesadas
- Junio de 2024 – Identificación de las posibles medidas reglamentarias que deben adoptarse
- Para diciembre de 2024 – Actualización de la planificación y la política o del Consejo de Administración; inicio de la CEQA/SIA; elaboración de una estrategia no reglamentaria e inicio de su aplicación;
- Para mayo de 2025 – Taller(es) público(s) sobre estrategia reglamentaria; proseguir la divulgación
- Junio de 2025 – Finalización del borrador del análisis de la CEQA
- Para septiembre de 2025 – Consideración del Consejo de Administración



Question or Comments

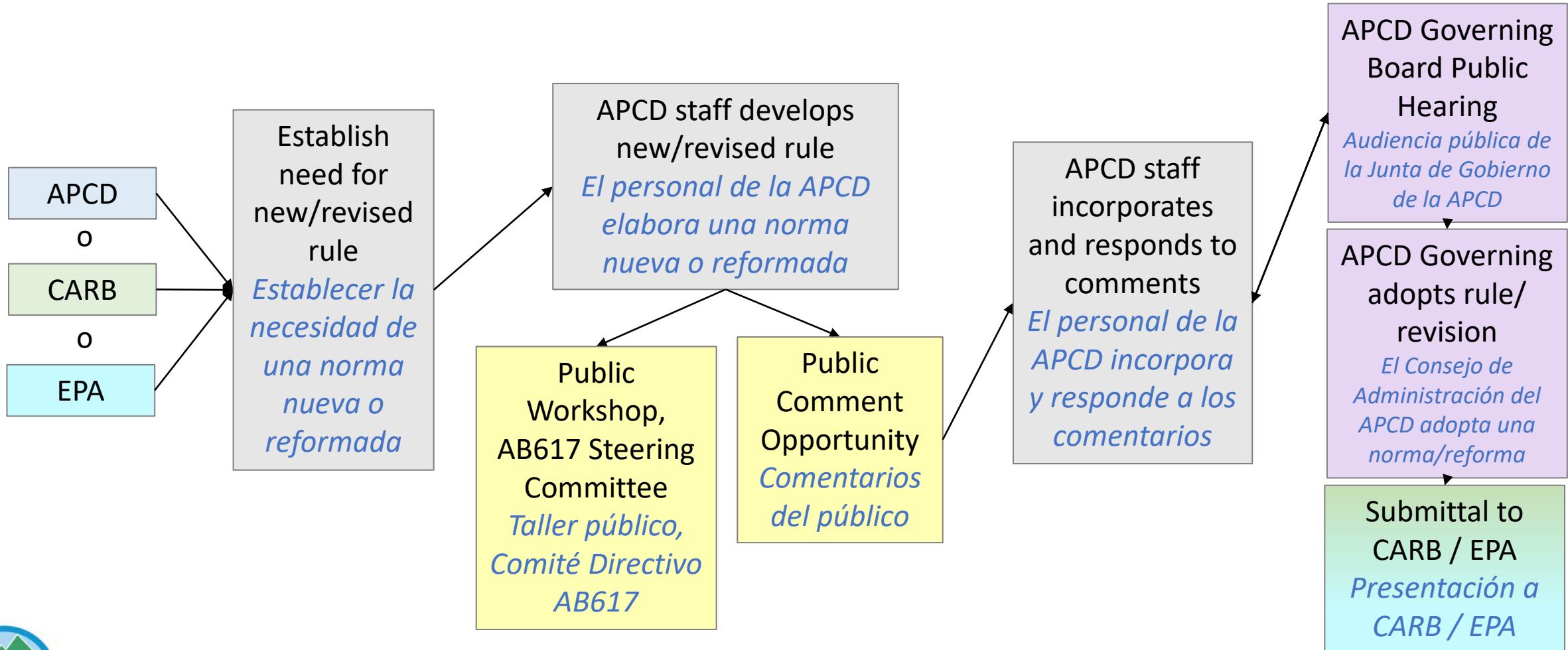
Preguntas o Comentarios

- How does the schedule look for regulatory and non-regulatory options?
 - Is there anything else we should be considering moving forward?
-
- *¿Cómo queda el calendario para las opciones reglamentarias y no reglamentarias?*
 - *¿Hay algo más que debamos tener en cuenta de cara al futuro?*



Rule Development General Principles

Principios generales del desarrollo de normas



Rule Development General Principles

Principios generales del desarrollo de normas

- Applicability
 - Exemptions
 - Definitions
 - Standards
 - Monitoring / Maintenance
 - Recordkeeping
 - Compliance Schedule(s)
-
- *Aplicabilidad*
 - *Exenciones*
 - *Definiciones*
 - *Normas*
 - *Monitoreo / Mantenimiento*
 - *Documentación*
 - *Calendario(s) de cumplimiento*



Rule Development General Principles

Principios generales del desarrollo de normas

RULE 69.7 LANDFILL GAS FLARES (Adopted and Effective March 9, 2023)

(a) APPLICABILITY

This rule shall apply to all landfill gas flares at a municipal solid waste (MSW) landfill where the aggregate actual or potential emissions, from such flares, are at or above the federal major stationary source threshold for nitrogen oxides (NOx).

(b) EXEMPTIONS

Sections (d) Standards, (h) Test Methods, and (i) Source Test Requirements of this rule shall not apply to existing open landfill gas flares.

(c) DEFINITIONS

For the purposes of this rule, the following definitions shall apply:

- (1) “Btu” means British thermal unit.
- (2) “Calendar Year” means the same as defined in Rule 2 – Definitions.
- (3) “CFR” means Code of Federal Regulations.



Rule Development General Principles

Principios generales del desarrollo de normas

(d) STANDARDS

New Units

(1) Effective July 1, 2021, except as otherwise provided in Section (b) Exemptions, no person shall manufacture, sell, offer for sale or distribute for use within San Diego County, or install or operate a new unit within San Diego County unless:

(i) Emissions of nitrogen oxides (NOx), calculated as nitrogen dioxide at 3% oxygen on a dry basis, do not exceed the following levels:

(A) 30 parts per million by volume when operated on a gaseous fuel as a primary fuel.

(e) MONITORING REQUIREMENTS

An owner or operator of a new unit which is capable of burning both gaseous and liquid fuel and is subject to the requirements of Subsection (d)(1), except as specified in Subsection (b)(2), shall install one of the following:

(1) A non-resettable, totalizing meter in each fuel line to measure the mass flow rate of each fuel to the unit; or



Rule Development General Principles

Principios generales del desarrollo de normas

(h) RECORD KEEPING REQUIREMENTS

- (1) An owner or operator of a new unit shall maintain documentation verifying the required annual tune-ups, including, but not limited to, records of nitrogen oxides and carbon monoxide emissions for compliance with the requirements of Subsection (d)(1), as applicable.
- (2) An owner or operator of a new unit subject to the requirements of Subsection (d)(1)(i)(C) shall record the annual average higher heating value and annual usage of each fuel.

(j) COMPLIANCE SCHEDULE

- (1) All new landfill gas flares shall comply with all applicable requirements of this rule upon initial startup.
- (2) The owner or operator of an existing enclosed landfill gas flare shall:
 - (i) By September 9, 2023, submit to the Air Pollution Control Officer current documentation which demonstrates that the flare is in compliance with Section (d) Standards emission limits, or



Question or Comments

Preguntas o Comentarios

- Are there questions about how exemptions could work as part of a rule development process?
 - Are there other important definitions (other than a warehouse) that would be important to define?
 - What may still be confusing about the rule development process?
-
- *¿Hay preguntas sobre cómo podrían funcionar las exenciones como parte de un proceso de desarrollo de normas?*
 - *¿Hay otras definiciones relevantes (aparte de la de almacén) que sería importante definir?*
 - *¿Qué aspectos del proceso de elaboración de normas pueden seguir siendo confusos?*



Defining a Warehouse

Definición de almacén

- SCAQMD Rule 2305 applicable definitions
 - **WAREHOUSE** means a building that stores cargo, goods, or products on a short- or long-term basis for later distribution to businesses and/or retail customers.
 - **WAREHOUSE SIZE** means the indoor floor space, measured in square feet, of an individual warehouse building that may be used for warehousing activities.
 - **WAREHOUSING ACTIVITIES** means operations at a warehouse related to the storage and distribution of goods, including but not limited to the storage, labelling, sorting, consolidation and deconsolidation of products into different size packages. Supporting office administration, maintenance, manufacturing areas, or retail sales areas open to the general public, within the same warehouse building, that are physically separate from the warehouse area, are not considered warehousing activities for the purpose of this rule.
- *Definiciones aplicables de la norma 2305 del SCAQMD*
 - **ALMACÉN:** edificio que almacena cargas, mercancías o productos a corto o largo plazo para su posterior distribución a empresas o clientes minoristas.
 - **TAMAÑO DE ALMACÉN:** la superficie interior, medida en pies cuadrados, de un edificio de almacén individual que puede utilizarse para actividades de almacenamiento.
 - **ACTIVIDADES DE ALMACENAMIENTO:** operaciones en un almacén relacionadas con el almacenamiento y la distribución de mercancías, incluidos, entre otros, el almacenamiento, el etiquetado, la clasificación, la agrupación y la desagrupación de productos en envases de distintos tamaños. A efectos de la presente norma, no se consideran actividades de almacenamiento las áreas de administración, mantenimiento, fabricación o venta al por menor abiertas al público en general que se encuentren dentro del mismo edificio de almacén y estén separadas físicamente del área de almacenamiento.



Defining a Warehouse

Definición de almacén

- Department of Justice (DOJ) Definition
 - “Warehouse” or “logistics facility” is defined as a facility consisting of one or more buildings that stores cargo, goods, or products on a short or long term basis for later distribution to businesses and/or retail customers.
- City of Fontana Truck Trip Generation Study Definition
 - Warehouses are primarily devoted to the storage of materials; they may also include office and maintenance areas.
- Definición del Departamento de Justicia (Department of Justice, DOJ)
 - “Almacén” o “instalación logística” se define como una instalación consistente en uno o más edificios que almacena carga, mercancías o productos a corto o largo plazo para su posterior distribución a empresas o clientes minoristas.
- Definición del estudio generacional de viajes de camiones de la ciudad de Fontana
 - Los almacenes se dedican principalmente al almacenamiento de materiales; también pueden incluir zonas de oficinas y mantenimiento.



Defining a Warehouse

Definición de almacén

- Institute of Traffic Engineers (ITE) Truck Trip Study Definition
 - A high-cube warehouse (HCW) is a building that typically has at least 200,000 gross square feet of floor area, has a ceiling height of 24 feet or more, and is used primarily for the storage and/or consolidation of manufactured goods (and to a lesser extent, raw materials) prior to their distribution to retail locations or other warehouses. A typical HCW has a high level of on-site automation and logistics management. The automation and logistics enable highly-efficient processing of goods through the HCW.
 - A classification scheme for different types of HCWs is presented in Table 2 along with their distinctive characteristics. The characteristics of a typical standard warehouse are provided for comparative purposes. The five types of HCW are the following:
 - ✓ Transload – usually pallet loads or larger handling products of manufacturers, wholesalers/distributors, or retailers with little or no storage durations
 - ✓ Short-Term Storage – products held on-site for a short time
 - ✓ Cold Storage – HCW with permanent cold storage in at least part of the building
 - ✓ Fulfillment Center – storage and direct distribution of e-commerce product to end users
 - ✓ Parcel Hub – transload function for a parcel delivery company

- *Definición del estudio de viajes en camión del Instituto de Ingenieros de Tráfico (Institute of Traffic Engineers, ITE)*
 - Un almacén de gran capacidad (high-cube warehouse, HCW) es un edificio que suele tener al menos 200.000 pies cuadrados brutos de superficie, con una altura de techo de 24 pies o más, y que se utiliza principalmente para el almacenamiento o la agrupación de productos manufacturados (y, en menor medida, de materias primas) antes de su distribución a establecimientos minoristas u otros almacenes. Un HCW típico tiene un alto nivel de automatización y gestión logística *in situ*. La automatización y la logística permiten un procesamiento muy eficaz de las mercancías a través del HCH.
 - En la Tabla 2 se presenta un esquema de clasificación de los distintos tipos de HCW junto con sus características distintivas. Las características de un almacén estándar típico se facilitan a efectos comparativos. Los cinco tipos de HCW son los siguientes:
 - ✓ Transbordo – normalmente cargas de palés o de mayor tamaño que manipulan productos de fabricantes, mayoristas/distribuidores o minoristas con poco o ningún tiempo de almacenamiento.
 - ✓ Almacenamiento de corta duración – productos almacenados *in situ* durante un breve período de tiempo
 - ✓ Almacén frigorífico – HCW con almacenamiento frigorífico permanente en al menos parte del edificio
 - ✓ Centro de distribución – almacenamiento y distribución directa de productos de comercio electrónico a los usuarios finales.
 - ✓ Centro de paquetería – función de transbordo para una empresa de paquetería



Defining a Warehouse

Definición de almacén

- New York State Proposed Assembly Bill A9799 Definition
 - "Heavy Distribution Warehouse" means a facility that falls under one of the following categories:
 - (A) Fulfillment Center - A facility whose primary purpose is storage and distribution of e-commerce goods to consumers or end-users, either directly or through a parcel hub.
 - (B) Parcel Hub - A last mile facility or similar facility whose primary purpose is processing or redistribution of goods for delivery directly to consumers or end-users, by moving a shipment from one mode of transport to a vehicle with a rated capacity of less than ten thousand pounds.
 - (C) Parcel Sorting Facility - A facility whose primary purpose is sorting or redistribution of goods from a fulfillment center to a parcel hub.
 - "*Almacén de distribución pesada*": una instalación que entra en una de las siguientes categorías:
 - (A) *Centro de distribución* - instalación cuyo objetivo principal es el almacenamiento y la distribución de productos de comercio electrónico a los consumidores o usuarios finales, ya sea directamente o a través de un centro de paquetería.
 - (B) *Centro de paquetería* - Una instalación de la última etapa o instalación similar cuyo propósito principal es el procesamiento o la redistribución de mercancías para su entrega directa a los consumidores o usuarios finales, mediante el traslado de un envío de un modo de transporte a un vehículo con una capacidad nominal de menos de diez mil libras.
 - (C) *Instalación de clasificación de paquetes* - Instalación cuyo objetivo principal es la clasificación o redistribución de mercancías desde un centro de distribución a un centro de paquetería.



Defining a Warehouse

Definición de almacén

- **California AB 701 (2021, Gonzalez)**
 - "Warehouse Distribution Center" means an establishment as defined by any of the following North American Industry Classification (NAICS) codes, however that established is denominated:
 - (A) 493110 for General Warehouse and Storage
 - (B) 423 for Merchant Wholesalers, Durable Goods
 - (C) 424 for Merchant Wholesalers, Nondurable Goods
 - (D) 454110 for Electronic Shopping and Mail-Order Houses
 - The term "warehouse distribution center" does not include NAICS Code 493130, Farm Product Warehouse and Storage
- **California AB 701 (2021, Gonzalez)**
 - "*Centro de distribución de almacenamiento*": un establecimiento definido por cualquiera de los siguientes códigos de la Clasificación Industrial Norteamericana (NAICS), independientemente de cómo se denomine lo establecido:
 - (A) *493110 para Almacén general y almacenamiento*
 - (B) *423 para Comerciantes Mayoristas de Bienes Duraderos*
 - (C) *424 para Comerciantes Mayoristas de Bienes No Duraderos*
 - (D) *454110 para Comercio Electrónico y Venta por Correo*
 - *El término "centro de distribución de almacenamiento" no incluye el código NAICS 493130, Almacén y depósito de productos agrícolas*



Question or Comments

Preguntas o Comentarios

- Are there any warehouse definitions that resonate with you for potential use in San Diego?
 - Are there missing components to any of these definitions that should be considered for San Diego?
-
- ¿Hay alguna definición de almacén que le parezca adecuada para su posible uso en San Diego?
 - ¿Faltan componentes en alguna de estas definiciones que deberían tenerse en cuenta para San Diego?



Possible Non-Regulatory Strategies

Posibles estrategias no reglamentarias

- **AB617 Community Identified Project Possible Approaches**
 - Modeled after SDAPCD Zero-Emission Truck Pilot Project for grant funding to affected warehouse entities to purchase zero-emission trucks & infrastructure.
 - ✓ Small/Medium Warehouses in DACs (< 100k sq ft): Large grant to cover eligible ZEV Heavy Duty vehicle cost or 3-year lease payment.
 - ✓ Large Warehouse (>100k sq. ft.): Smaller grant to cover eligible ZEV Heavy Duty vehicle cost or 3-year lease payment.
 - Modeled after Santa Barbara Vessel Speed Reduction Program to provide grant funding to affected warehouse entities that demonstrate zero-emission truck visits to their facility.
 - ✓ Warehouse entity (any size) & trucking company program registration
 - ✓ ZEV truck(s) install satellite monitor to track location/visits to facility;
 - ✓ APCD/Contractor verifies data and issues payment per ZEV visit (capped).
 - ✓ Concepts: Large warehouses/outside DACs get smaller \$ amount; Small/medium warehouses in DACs get priority access or bigger \$ amount

- **Posibles enfoques del proyecto AB617 identificados por la Comunidad**
 - Siguiendo el modelo del Proyecto Piloto de Camiones de Cero Emisiones del SDAPCD para la concesión de subvenciones a los almacenes afectados para la adquisición de camiones e infraestructuras de cero emisiones.
 - ✓ Almacenes pequeños/medianos en DAC (< 100k pies cuadrados): Subvención grande para cubrir el coste del vehículo cero emisiones de carga pesada elegible o el pago de 3 años de alquiler.
 - ✓ Almacén grande (>100.000 pies cuadrados): Subvención menor para cubrir el coste del vehículo cero emisiones de carga pesada o el pago de 3 años de alquiler.
 - Siguiendo el modelo del Programa de Reducción de Velocidad de los Buques de Santa Bárbara para conceder subvenciones a las entidades de almacenamiento afectadas que demuestren visitas de camiones con cero emisiones a sus instalaciones.
 - ✓ Inscripción en el programa de empresas de almacenamiento (de cualquier tamaño) y de transporte por carretera
 - ✓ Instalación de un monitor por satélite en camiones cero emisiones para realizar un seguimiento de la ubicación/visitas a las instalaciones;
 - ✓ Verificación de los datos y emisión del pago por visita cero emisiones (con un límite) por parte de la APCD/del contratista.
 - ✓ Conceptos: Los almacenes grandes/fuera de los DAC reciben una cantidad menor; los almacenes pequeños/medianos en los DAC reciben acceso prioritario o una cantidad mayor.



Possible Non-Regulatory Strategies

Posibles estrategias no reglamentarias

- Target incentive opportunities for projects in “conforming” land use areas, or partner with the City of SD, to incentivize non-conforming facilities to relocate.
 - Non-conforming use = no longer allowed because land use regulations have changed but can still operate.
 - Non-conforming facilities cannot grow or expand their footprint.
 - City of SD updating its [Environmental Justice Element](#) in their General Plan, estimated to be completed in Spring 2024.
 - Investigating options to potentially retire non-conforming uses, such as warehouse uses, either through new regulations (such as time limits) or incentives to relocate to permitted areas.
 - Work may provide more information about specific warehouse locations, those that are identified as a non-conforming use, and opportunities to align any potential regulatory/non-regulatory strategy.
 - Potential collaboration with County or other local jurisdictions to expand non-conforming zones for warehouses beyond City of SD limits?
- *Buscar oportunidades de incentivos para proyectos en zonas de uso del suelo "adecuado", o asociarse con la ciudad de SD, para incentivar la reubicación de instalaciones no adecuadas.*
 - *Uso no conforme = ya no está permitido porque ha cambiado la normativa de uso del suelo, pero puede seguir funcionando.*
 - *Las instalaciones no conformes no pueden crecer ni ampliar su huella.*
 - *La ciudad de SD está actualizando su [Componente de Justicia Ambiental](#) en su Plan General, cuya finalización está prevista para la primavera de 2024.*
 - *Investigar opciones para retirar potencialmente los usos no conformes, como los de almacén, ya sea mediante nuevas normativas (como límites temporales) o incentivos para reubicarlos en zonas permitidas.*
 - *El trabajo puede proporcionar más información sobre ubicaciones específicas de almacenes, los que están identificados como de uso no conforme, y oportunidades para alinear cualquier estrategia potencial reguladora/no reguladora.*
 - *Possible colaboración con el condado u otras jurisdicciones locales para ampliar las zonas no conformes para almacenes más allá de los límites de la ciudad de SD.*



Question or Comments

Preguntas o Comentarios

- Do you have any thoughts about the potential non-regulatory options presented today?
 - Do you have any other suggested non-regulatory options for the group to explore?
-
- ¿Tiene alguna idea sobre las posibles opciones no reglamentarias presentadas hoy?
 - ¿Tiene alguna otra opción no reglamentaria que proponer al grupo?



Non-Agenda & Participant Comments

Extraordinario/Comentarios de los participantes

- 'Raise hand' feature or dial *9
 - 'Chat' feature
-
- *Función "levantar la mano" o marcar *9*
 - *Función "Preguntas y respuestas"*



Action Items & Next Meeting

Elementos de acción y próxima reunión

- Tuesday, January 2, 2024
- *Martes, 2 de enero de 2024*



Staff Contacts

Información del Personal

- Randy Consolacion, Associate Engineer / ingeniero adjunto
 - Randy.Consolacion@sdapcd.org
 - 858-586-2752
- Nick Cormier, Rule Development Supervisor / supervisor de Desarrollo de Normas
 - Nick.Cormier@sdapcd.org
 - 858-586-2798

